



CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 5759 / 14.05.2025

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Bp. 124 / 14.05.2025

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV/2256/14.04.2025 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG /5759/ 17.04.2025 (Cazul nr. 2500877)

Stimate domnule Secretar General,

Biroul permanent al Senatului

151 / 20.05.2025

60127/9025
Cu privire la adresa dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă (b127/07.04.2025)* (denumită, în continuare, *Propunerea Legislativă*), vă comunicăm următoarele:

Din analiza *expunerii de motive* reiese faptul că *propunerea legislativă* reglementează posibilitatea ca, prin derogare de la normele comune aplicabile, respectiv de la dispozițiile art. 333 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului "Reducerea eroziunii costiere" și care nu sunt deja închiriate, să fie închiriate prin atribuire directă utilizatorilor plajelor în scop turistic, prevăzuți la art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, care au încheiate contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, prin încheierea unor acte adiționale la aceste contracte.

Atribuirea directă a contractelor implică riscuri semnificative din perspectiva respectării normelor privind concurența. O astfel de practică exclude competiția deschisă între operatorii economici, ceea ce poate împiedica accesul pe piață al unor potențiali competitori din sectorul serviciilor turistice costiere și poate crea un avantaj nejustificat în favoarea unor operatori existenți. În consecință, se produce o distorsionare a pieței, cu atât mai gravă în contextul unui interes real manifestat față de această zonă, având în vedere potențialul său turistic.

Mai mult, atribuirea directă poate conduce la condiții contractuale mai puțin avantajoase atât pentru stat, cât și pentru consumatori (turiști), în absența unei presiuni competitive. Din analiza datelor prezentate rezultă că nu a fost întocmit un studiu de oportunitate care să justifice clar alegerea atribuirii directe și să demonstreze că nu este afectată concurența pe piață.

De asemenea, prelungirea nejustificată a valabilității contractelor de închiriere riscă să consolideze artificial poziția dominantă a operatorilor existenți, poziție derivată din exclusivitatea deținută. Evitarea organizării unei proceduri competitive pentru reatribuirea contractelor nu doar că descurajează intrarea altor întreprinderi pe piață, ci poate avea consecințe negative directe asupra consumatorilor. Acestora li se pot oferi servicii de calitate inferioară, la prețuri mai ridicate decât cele care ar putea rezulta în urma unei licitații, ce ar stimula atât concurența pe preț, cât și inovația și îmbunătățirea serviciilor.

În acest sens, jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (ex. cauza C-458/14 *Promoimpresa*¹) a subliniat importanța organizării unor proceduri transparente și competitive pentru atribuirea resurselor economice limitate – inclusiv a celor din domeniul plajelor. Această cerință este aplicabilă chiar și în cazul prelungirii contractelor, pentru a asigura respectarea normelor europene privind concurența, precum și a principiilor fundamentale ale dreptului Uniunii Europene, mai ales în ceea ce privește transparența, nediscriminarea și tratamentul egal.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație, —

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2025.05.13 16:27:56 EEST



¹ [Eur-lex.europa.eu](http://eur-lex.europa.eu)